



## PARECER JURÍDICO



MUNICÍPIO DE CORTÊS/PE PROCESSO LICITATÓRIO Nº 055/2023. TOMADA DE PREÇOS Nº 007/2023. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA ESPECIALIZADA EM CONSTRUÇÃO DE MURO DE ARRIMO, TIPO GABIÃO, NA CIDADE DE CORTÊS/PE,. LEI Nº 8.666/1993. DECRETO Nº 9.412/2018. OBSERVÂNCIA. LEGALIDADE. INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO. REGULARIDADE.

### 1. DO RELATÓRIO.

Cuida-se do Processo Licitatório nº 055/2023, na modalidade Tomada de Preços nº 007/2023, pelo tipo Menor Preço Global, cujo objeto é a "contratação de empresa de engenharia especializada em construção de muro de arrimo, tipo gabião, na cidade de Cortês/PE,".

Solicita-se consulta a respeito do procedimento a ser seguido.

Eis o que importava relatar, passo à fundamentação.

### 2. DA FUNDAMENTAÇÃO.

Registre-se, desde já, que compete a essa Assessoria Jurídica, única e exclusivamente, prestar consultoria, sendo este parecer meramente **OPINATIVO**, sob o prisma estritamente jurídico, não lhe cabendo adentrar em aspectos relativos a conveniência e oportunidade da prática dos atos administrativos, que estão reservados à esfera discricionária do administrador público legalmente competente, tampouco examinar questões de natureza eminentemente técnica, administrativa e/ou financeira, salvo hipóteses teratológicas.

Ademais, cumpre destacar que o presente Parecer tem por objeto tão somente a **fase interna** do procedimento licitatório, visando verificar a regularidade dos atos preparatórios do certame.

Feitas tais considerações, passemos à análise do edital e documentos anexos.

Considerando que a modalidade adotada é a Tomada de preços, é obrigatório que o valor da contratação esteja dentro dos patamares legais previstos. Nesse caso, é válido o preconizado no art. 23, II, da Lei nº 8.666/93, *in verbis*:



Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I e II do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:

I - para obras e serviços de engenharia:

(...)

b) tomada de preços - até R\$ 1.500.000,00 (um milhão e quinhentos mil reais);



Ocorre que o Decreto nº 9.412/2018 atualizou tais valores. Senão vejamos, *in verbis*:

Art. 1º Os valores estabelecidos nos incisos I e II do caput do art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, ficam atualizados nos seguintes termos:

I - para obras e serviços de engenharia:

(...)

b) na modalidade tomada de preços - até R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais);

**Assim, o valor do presente certame está dentro do limite máximo estabelecido em Lei, conforme determinam os arts. 7º, § 2º, II, e 43, IV da Lei nº 8.666/93, uma vez que o valor estimado é de R\$ 1.072.943,23 (UM MILHÃO SETENTA E DOIS MIL, NOVECENTOS E QUARENTA E TRÊS REAIS, E VINTE E TRÊS CENTAVOS).**

Por outro lado, na medida em que a modalidade seguida é a Tomada de Preço, do tipo Menor Preço Global, deve-se atender, ainda, ao prazo mínimo desde a publicação do edital até o recebimento das propostas, nos termos da Lei nº 8.666/93, *in verbis*:

Art. 21. Os avisos contendo os resumos dos editais das concorrências, das tomadas de preços, dos concursos e dos leilões, embora realizados no local da repartição interessada, deverão ser publicados com antecedência, no mínimo, por uma vez:

(...)

§ 2º O prazo mínimo até o recebimento das propostas ou da realização do evento será:

(...)

II - trinta dias para:

(...)

b) tomada de preços, quando a licitação for do tipo "melhor técnica" ou "técnica e preço";

III - quinze dias para a tomada de preços, nos casos não especificados na alínea "b" do inciso anterior, ou leilão;

No edital em comento, portanto, vê-se que a data do recebimento das propostas deverá se dar de forma a respeitar o lapso temporal, a contar da última publicação do edital, pelo que se **requer cautela nesse ponto, a fim de possibilitar a todos os possíveis licitantes condições hábeis à participação no certame.**

No mesmo norte, vislumbra-se que os membros da Comissão Permanente de Licitação foram devidamente nomeados pelo chefe do executivo municipal através de Portaria.

Fora certificada a existência de dotação orçamentária pelo ordenador de despesas:

e



<b>Poder:</b> Poder Executivo
<b>Órgão:</b> 02.20.05 – Secretaria de Obras, Infraestrutura e Urbanismo
<b>Função:</b> 15 – Urbanismo
<b>Atividade:</b> 15.4511.5011.021 – Construção, Reforma, ampliação e/ou Construção de escadas, rampas, muros e outros
<b>Elemento:</b> 44.90.51.00 – Obras e Instalações

Bem como o edital e a minuta do contrato foram elaborados em estrita consonância com a Lei de Licitações, estando tudo dentro da perfeita legalidade.

De outra maneira, observa-se, a partir dos documentos apresentados, o respeito ao artigo, 7º, § 2º, I c/c artigo 40, § 2º, I da lei de licitações, quando da preocupação com a juntada do projeto básico, com suas especificações, de modo a permitir aos possíveis licitantes a delimitação necessária do objeto do contrato. Também é possível visualizar a existência de dotação orçamentária específica para o objeto contratual, em atendimento aos arts. 7º, § 2º, III, 14 e 38, caput, da Lei nº 8.666/93, *in verbis*:

Art. 7º As licitações para a execução de obras e para a prestação de serviços obedecerão ao disposto neste artigo e, em particular, à seguinte seqüência:  
(...)  
§ 2º As obras e os serviços somente poderão ser licitados quando:  
(...)  
III - houver previsão de recursos orçamentários que assegurem o pagamento das obrigações decorrentes de obras ou serviços a serem executadas no exercício financeiro em curso, de acordo com o respectivo cronograma;

Outro assunto que merece destaque é a necessidade de apresentação da minuta do contrato, requisito indispensável para a validade do edital, consoante art. 40, § 2º, III, da lei 8.666/93. Vislumbra-se do instrumento convocatório que um de seus anexos é destinado ao cumprimento de tal requisito, não havendo irregularidades quanto a este ponto.

Também restam preenchidos os demais requisitos pertencentes ao artigo 40 da lei de licitação. Nesse sentido, o edital prevê a aplicação de sanções em caso de inadimplemento (Art. 40, III); a discriminação do objeto (art. 40, I); o local onde poderá ser adquirido o projeto básico (art. 40, IV); condições de participação na licitação,

discriminando os documentos habilitatórios necessários; a divulgação do critério de julgamento adotado (art. 40, VI); os recursos cabíveis; a forma de pagamento do contrato e o reajustamento.

Por oportuno, destacamos a recomendação para que, conquanto ainda possível, seja evitada a realização de novos certames na modalidade sob análise, qual seja, a "Tomada de Preços", por se tratar de modalidade não mais prevista na Lei 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações), que está em período de transição para revogação plena das normas em contrário.

Por fim, chamamos a atenção para as exigências legais pertinentes à publicidade que deve ser dada ao instrumento convocatório, nos termos da Lei nº 8.666/93. Em sendo assim, veja-se a necessidade de publicação do instrumento convocatório no Diário Oficial, bem como em jornal diário de grande circulação, passando-se a contar todos os prazos a partir da última publicação realizada.

Verificam-se, pois, atendidas todas as exigências contidas na Lei Geral de Licitações.

Ainda, as exigências a serem atendidas pelo contratado contidas no edital e no termo de referência coadunam com àquelas dispostas no projeto básico.

Por fim, e em oportuno, verifica-se que fora vedada a participação de entidades empresariais que estejam reunidas em consórcio, no entanto, faz-se necessária a recomendação de que seja prevista a possibilidade da participação de empresas em consórcio, visto estender a possibilidade de mais empresas competirem neste certame.

### **3. DA CONCLUSÃO.**

Isto posto, estando configurada a perfeita regularidade do procedimento adotado, **OPINA** essa Assessoria Jurídica **pela legalidade do procedimento**, recomendado seja autorizada a abertura do processo licitatório, com a devida publicação do edital, a fim de, futuramente, ser escolhida a proposta mais vantajosa à administração.

Ainda, salienta-se que seja dada atenção especial às recomendações trazidas ao longo deste parecer, sobretudo quanto à recomendação de que seja prevista a possibilidade da participação de empresas em consórcio, visto estender a possibilidade de mais empresas competirem neste certame.

À consideração do Presidente da Comissão Permanente de Licitação.

É o parecer, **não vinculativo**.

Recife/PE, 23 de novembro de 2023.

  
LUÍS GALLINDO

OAB/PE 20.189